

Совет Безопасности

Distr.: General
7 January 2019
Russian
Original: English

Ход осуществления резолюции 2451 (2018) Совета Безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящая записка представляется во исполнение пункта 7 резолюции 2451 (2018) Совета Безопасности, в котором Совет просил Генерального секретаря еженедельно докладывать о ходе осуществления резолюции, в том числе о любых нарушениях сторонами своих обязательств, о чем просили стороны, впредь до дальнейшего уведомления. Настоящий доклад охватывает период с 29 декабря 2018 года по 4 января 2019 года.

II. Координационный комитет по передислокации

2. В дополнение к моему предыдущему докладу Совету Безопасности (S/2018/1173) отмечу, что первое совместное совещание Координационного комитета по передислокации, состоявшееся 26–28 декабря 2018 года, было историческим мероприятием, в котором приняли участие представители правительства Йемена и хуситов и которое проходило в месте, находящемся на переднем крае конфликта. Это совещание состоялось через четыре дня после прибытия назначенного Организацией Объединенных Наций Председателя Комитета Патрика Каммарта в городе Ходейда. В ходе этого трехдневного совещания обе стороны предпринимали согласованные усилия по обеспечению охраны и безопасности его участников, в том числе путем разминирования подъездных дорог. Кроме того, различные силы, действующие в городе и его окрестностях, проявляли сдержанность.

3. На первом совещании Координационного комитета по передислокации стороны рассматривали круг ведения Комитета и способы осуществления его мандата. Стороны договорились о том, что Комитет является форумом для обмена соответствующей информацией, укрепления взаимного доверия, деэскалации конфликта и предотвращения его возобновления в целях создания в Ходейде возможностей для осуществления Стокгольмского соглашения. Стороны договорились о создании следующих структур: секретариата для поддержки Председателя Комитета; Совместного координационно-коммуникационного центра, который должен выполнять функции хранилища информации; и Механизма связи и координации, к которому относятся группы связи и координации, для

19-00140 (R) 080119 080119





надзора и наблюдения за соблюдением режима прекращения огня и выполнения условий передислокации сторон Соглашения.

4. Учитывая очень жесткие гуманитарные условия, вынудившие стороны заключить соглашение по Ходейде, Председатель Комитета старался убедить стороны рассматривать гуманитарные меры укрепления доверия в качестве первоочередной задачи наряду с шагами по поддержанию режима прекращения огня и передислокации сил. Дискуссии по мере укрепления доверия в виде облегчения гуманитарного доступа вызвали споры и показали, что в настоящее время между сторонами сохраняется недоверие. Тем не менее к 28 декабря 2018 года стороны согласились на предложение Председателя об открытии дороги Ходейда — Сана (из порта через 16-й километр) в первоочередном порядке, а также договорились об условиях передвижения автоколонны с гуманитарной помощью по этому маршруту 29 декабря 2018 года. Было также принято решение возобновить работу Комитета 1 января 2019 года.

5. Согласованный в качестве меры укрепления доверия план по открытию дороги Ходейда — Сана в качестве гуманитарного коридора 29 декабря 2018 года не удалось реализовать. Если правительство Йемена было якобы готово обеспечить поддержку движению автоколонны с грузом гуманитарной помощи в тот день, то хуситы были к этому не готовы. На встрече с представителями хуситов в порту Ходейда Председатель Комитета выразил разочарование в связи с упущенной возможностью укрепить доверие между сторонами и содействовать оказанию столь необходимой помощи йеменскому народу. Между тем вместо подготовки к осуществлению мер доверия представители хуситов в Комитете сообщили Председателю о принятых ими в порту Ходейда односторонних мерах по передислокации и предложили Организации Объединенных Наций провести проверку передислокации. Председатель приветствовал эти усилия, однако подчеркнул, что любая передислокация может вызывать доверие лишь в том случае, если она проводится в соответствии с взаимно согласованными условиями и если как стороны, так и Организация Объединенных Наций могут наблюдать за этим процессом и удостовериться в том, что он осуществляется в соответствии со Стокгольмским соглашением.

6. В целях обеспечения транспарентности и передачи точной информации о событиях 29 декабря Председатель Комитета провел телефонный разговор с представителями правительства Йемена в Комитете и рассказал им о событиях этого дня. Учитывая широкое освещение в средствах массовой информации односторонней передислокации сил хуситов из порта Ходейда и последовавшую после этого утрату доверия между сторонами, Председатель также направил обеим сторонам 30 декабря 2018 года официальное письмо с изложением фактов о событиях 29 декабря.

7. 1 января 2019 года Координационный комитет по передислокации вновь собрался в городе Ходейда. С 1 по 3 января 2019 года Комитет обсуждал и согласовывал функционирование Механизма связи и координации. Обе стороны также назначили офицеров связи. 2 января 2019 года для шести офицеров связи (по три от каждой стороны) был проведен семинар, на котором им был предложен общий обзор концепции и методов работы Механизма и который был призван содействовать укреплению доверия и взаимодействия между офицерами связи. Председатель и передовая группа в настоящее время занимаются определением возможностей для создания в рамках имеющихся ограниченных ресурсов специальной группы связи и координации на случай возникновения какой-либо срочной необходимости.

8. Стороны также воспользовались этим совещанием для обсуждения своих первоначальных соображений по поводу передислокации. Председатель

предложил сторонам ряд вопросов с целью помочь им в подготовке их соответствующих предложений. Эти предложения должны были быть представлены Председателю на следующем совещании Комитета, запланированном на 8 января 2019 года.

III. Ситуация в городе Ходейда и портах Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса

A. Наблюдение за прекращением огня в Ходейде

9. В отчетный период продолжались взаимные обвинения в нарушениях режима прекращения огня. Чаще всего сообщалось о предполагаемых инцидентах в прифронтовых районах южной части мухафазы Эль-Ходейда, вдоль основных маршрутов, связывающих контролируемую хуситами территорию на востоке с контролируемой правительством Йемена территорией западной береговой полосы, и в спорных районах города Ходейда. В большинстве сообщений о предполагаемых инцидентах речь шла о прицельных и неприцельных обстрелах. Каких-либо сообщений, свидетельствующих о том, что какая-либо из сторон пытается добиться новых территориальных приобретений, не поступало.

10. В ходе отчетного периода приходили тревожные сообщения по поводу города Эд-Дурайхими, который расположен приблизительно в 15 км к югу от города Ходейда и который был ареной самого большого числа предполагаемых инцидентов. Следует отметить, что Эд-Дурайхими является спорной территорией и что обе стороны контролируют определенные участки в этом городе и его окрестностях. Хуситы утверждали также, что силы правительства Йемена укрепляют свои позиции к юго-востоку от аэропорта и в районе больницы имени 22 мая, а правительство Йемена утверждало, что хуситы продолжают укреплять свои позиции в городе и для этого строят новые оборонительные сооружения на основных дорогах на подступах к городу.

11. К настоящему времени ни один из предполагаемых случаев нарушения режима прекращения огня не был предметом независимой оценки Координационного комитета по передислокации. По состоянию на 3 января 2019 года Комитет занимался обсуждением параметров того, что представляет собой нарушение режима прекращения огня и каким может быть наиболее подходящий механизм связи и координации для установления нарушений.

B. Передислокация сил

12. Стокгольмское соглашение предусматривает двухэтапную передислокацию сил из города Ходейда и портов Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса в согласованные районы, расположенные за пределами города и портов, причем детали передислокации должен определять Координационный комитет по передислокации. Сроки, предусмотренные в Соглашении, предполагают, что первый этап передислокации сил из этих трех портов и из важнейших районов города, связанных с гуманитарными учреждениям, должен завершиться в течение двух недель после вступления в силу режима прекращения огня. Второй этап, который предусматривает полную взаимную передислокацию всех сил из города Ходейда и портов, должен быть завершен в течение максимум трех недель после вступления в силу режима прекращения огня.

13. Как сказано в пункте 8 выше, Комитет обсуждает условия вызывающей доверие передислокации сил, включая определение согласованных мест и

подразделений, подлежащих передислокации, методы проверки и контроля и реалистичные сроки. Согласование этих условий имеет решающее значение для целостности процесса, чтобы не допустить повторения спорной передислокации хуситов из порта Ходейда 29 декабря 2018 года.

C. Усиление присутствия Организации Объединенных Наций

14. В рамках плана Всемирной продовольственной программы (ВПП) в поддержку управления портами Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса ВПП назначила руководителя проекта для наблюдения за ходом подготовительного этапа ее деятельности по оказанию содействия и поддержки. ВПП находится в состоянии готовности к проведению оценки портов. Однако пока ни один из назначенных сотрудников не получил визы.

15. Из всех штатных сотрудников, в которых нуждаются структуры Организации Объединенных Наций, обеспечивающие поддержку соглашения по Ходейде, 39 человек в настоящее время находятся в стране или получили визы; визы для 28 сотрудников в настоящее время находятся в процессе оформления и ожидают утверждения властями Саны. За этот отчетный период для структур Организации Объединенных Наций не было получено новых виз или разрешений на ввоз имущества, в том числе бронированных транспортных средств, коммуникационного оборудования и средств индивидуальной защиты. К этим трудностям следует добавить ограничения на размещение в Ходейде. В целом, имеющиеся у Организации Объединенных Наций площади жилых и служебных помещений полностью заняты, и в настоящее время ведутся переговоры на предмет выделения дополнительных площадей. Некоторые объекты Организации Объединенных Наций в настоящее время остаются недоступными по соображениям безопасности. Департамент по вопросам охраны и безопасности ожидает от властей Саны разрешения на прибытие в Ходейду международных сотрудников для оценки вариантов размещения персонала и для проведения новой оценки ситуации в плане безопасности в городе после прекращении огня.

IV. Гуманитарная обстановка и доступ

16. Бюрократические препятствия для гуманитарного доступа сохраняются и после принятия резолюции 2451 (2018) Совета Безопасности. За две недели до отчетного периода власти Саны потребовали от Организации Объединенных Наций подавать уведомления о перемещениях за 72 часа (вместо прежних 48 часов), в том числе применительно к Ходейде. 31 декабря 2018 года структуры Организации Объединенных Наций в Ходейде встретились со связанным с властями Саны Национальным управлением по организации и координации гуманитарных вопросов и деятельности по восстановлению после бедствий для обсуждения вопроса об открытии приоритетных маршрутов в целях облегчения гуманитарного доступа. Управление согласилось поддержать открытие приоритетных дорог, означенных в Стокгольмском соглашении, и определить приоритетность маршрутов, необходимых для гуманитарного доступа, начиная с дороги Ходейда — Сана (из порта через 16-й километр), которую планировалось открыть 29 декабря 2018 года (см. пункты 4 и 5 выше).

V. Обмен пленными

17. Обе стороны представили свои замечания по ответам в отношении списков предлагаемых для освобождения и обмена пленных в соответствии с

соглашением об обмене пленными. Стороны продолжают сотрудничать с Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по Йемену и Международный комитетом Красного Креста в целях доработки логистики и процедур, касающихся процесса освобождения и обмена.

VI. Положение в Таизе

18. В настоящее время сотрудники Канцелярии Специального посланника находятся в Адене для подготовки заседаний совместного комитета, о котором говорится в заявлении о взаимопонимании по Таизу. В начале января, до созыва заседания совместного комитета, Канцелярия планирует провести на месте двусторонние консультации с каждой стороной.

VII. Замечания

19. Меня радует то, что стороны по-прежнему привержены осуществлению Стокгольмского соглашения. Меня особенно воодушевляет проявление сторонами доброй воли и их сотрудничество с назначенным Организацией Объединенных Наций Председателем Координационного комитета по передислокации в деле подготовки и созыва в сравнительно короткие сроки первого совещания Комитета в городе Ходейда. Эти усилия обнадеживают и подтверждают важность нашего коллективного признания настоятельной необходимости найти долгосрочное решение для Ходейды и обеспечить оказание жизненно важной гуманитарной помощи, на что направлено Стокгольмское соглашение.

20. Однако сведения, поступившие за этот период от Координационного комитета по передислокации, говорят о сложности выполнения поставленной задачи. Несмотря на то что обе стороны согласились со Стокгольмским соглашением, по-прежнему отсутствует общее понимание того, как и в какой последовательности должно выполняться соглашение по Ходейде, что объясняется отсутствием доверия между сторонами и тем, что они опасаются идти в своих действиях на уступки, выходящие за рамки всеобъемлющего политического урегулирования конфликта в Йемене. В этой связи крайне важно, чтобы стороны через Консультативный комитет по передислокации незамедлительно разработали эффективный механизм наблюдения за прекращением огня и передислокацией сил в соответствии с согласованными параметрами. В частности, для того чтобы передислокация была успешной и внушала доверие, необходимо, чтобы она в полной мере поддавалась проверке обеими сторонами и Организацией Объединенных Наций. В противном случае тот хрупкий прогресс, который достигается сейчас в урегулировании ситуации в Ходейде, может быть сорван. Поэтому я настоятельно призываю стороны продолжать сотрудничать друг с другом в деле добросовестного и своевременного определения условий этого процесса и обеспечить Комитету беспрепятственный доступ ко всей территории мухафазы Эль-Ходейда, с тем чтобы он мог выполнить свой мандат.

21. Организация Объединенных Наций продолжает наращивать свою поддержку сторон в осуществлении ими Стокгольмского соглашения. Операции Организации Объединенных Наций зависят от того, насколько полным будет сотрудничество обеих сторон. Как я уже говорил, своевременная выдача виз и других административных разрешений на необходимое имущество имеет решающее значение для дополнительного развертывания персонала Организации Объединенных Наций, который требуется для поддержки полного осуществления Стокгольмского соглашения. Такое сотрудничество, в свою очередь, приведет к созданию позитивной атмосферы, благоприятствующей последующим шагам,

которые будут предприниматься при содействии Организации Объединенных Наций в целях прекращения конфликта.

22. Я вновь настоятельно призываю стороны неизменно обеспечивать охрану и безопасность персонала и имущества Организации Объединенных Наций. После прибытия Председателя Координационного комитета по передислокации и передовой группы в Ходейду Департамент по вопросам охраны и безопасности сообщал им о росте числа угроз в отношении Комитета и персонала Организации Объединенных Наций. Это усиление угроз вызывает все большую обеспокоенность и затруднит деятельность Комитета и способность Организации Объединенных Наций к безопасным и эффективным действиям.

23. Наконец, я хотел бы настоятельно призвать Совет Безопасности и международное сообщество в целом сохранять единство цели и продолжать оказывать давление на обе стороны в процессе их совместной работы по осуществлению Стокгольмского соглашения. Хотя в предстоящие дни, возможно, не удастся соблюсти установленные сроки, пока стороны проявляют добрую волю, следует не жалея сил поддерживать ослабление ограничений на гуманитарные операции и достижение прогресса в отношении мер безопасности. Народ Йемена этого вполне заслуживает. Это просто необходимо для достижения ближайшей цели — предотвратить ужасную человеческую трагедию в Ходейде и в других районах Йемена.